



Regionplan 2005

*- behandling
af indsigelser og
bemærkninger
i anden
offentlighedsfase*

UDDRAG



2005 REGIONPLAN 2005

2.1 Byroller og byfunktioner

tilbagegang.

Forslag om reformulering af "Den regionale Lokaliseringspolitik"

Med udgangspunkt i den nye Hjørring Kommunes holdning til bymønsteret har Den regionale Lokaliseringspolitik (figur 2.1.4) givet anledning til en vis bekymring hos den nye Hjørring Kommune. Bekymringen er begrundet i, at lokaliseringspolitikken, som den er fremlagt i forslaget til Regionplan 2005, giver anledning til for megen uklarhed om, hvilke aktiviteter i form af erhvervsudvikling, erhvervsservice og placering af offentlige institutioner, der må, kan og skal lokaliseres i hvilke byer.

Det er således holdningen hos den nye Hjørring Kommune, at lokaliseringspolitikken med den nu værende formulering i højere grad er udtryk for en begrænsende politik frem for en strategisk, handlingsorienteret politik, der kan understøtte den fremtidige byudvikling i hele regionen. Dette problem foreslås afhjulpet ved en reformulering af politikken, så det bliver mere præcist og entydigt, at specielt erhvervsudviklingen fortsat er mulig i områdebyer og lokale byer.

Dette skal specielt ses i lyset af, at Regionplan 2005 vil blive ophævet til landsplandirektiv. Når regionplanen skal kunne fungere som landsplandirektiv, er det således i endnu højere grad væsentligt, at der lægges megen vægt på præcision i de formuleringer, der i høj grad vil komme til at danne den overordnede ramme for de fremtidige kommuners planlægning.

Forslag - mere handling i forholdet til Skandinavien

Behovet for at afklare byernes indbyrdes fremtidige rolle er tydeligst, når man løfter sig op over Nordjyllandskortet og ser egnen i dens nationale, skandinaviske og internationale sammenhæng. I dette perspektiv kan en region med en stærk identitet, en klar profil og åbent samarbejde udadtil medvirke til en gunstig udvikling.

Netop i dette perspektiv synes regionplanen at være lidt fattig på indhold. Hvad er målene for samarbejdet med naboregionerne i Norge og Sverige for eksempel, hvilket potentiale er der for udvikling i en erhvervs- og turistmæssige sammenhæng?

Ny Hjørring Kommune opfordrer til, at regionplanen udtrykker sig mere handlingsorienteret på dette område og henviser blandt andet til den vækststrategi, der er udarbejdet i regi af Vendsyssel Udviklingsråd.

B 193 Hals Kommune

Byroller og byfunktioner

I forslaget til Regionplan 2005 er der brudt med det traditionelle bymønster, og der er opbygget en ny struktur med baggrund i de enkelte byers potentialer (Rubin-rapporterne). V. Hassing har i den nye struktur fået status af forstadsby til Aalborg, Hals har fået status af områdeby og Gandrup/Ulsted/Hou har fået status af lokalby.

Hals Kommune mener, at udpegningen af Gandrup som lokalby bør overvejes igen. Gandrup bærer præg af at være forstad - bosætningsområde - til Aalborg på lige fod med Klarup, Gistrup, Vestbjerg m.v.

Gandrup har nogle særlige kvaliteter med en meget central beliggenhed i forhold til Aalborg, Limfjorden, Kattegat, skov-

i højere grad end til regionplanlægningen skal fokuseres på mulige handlinger og initiativer.

Differentiering af lokaliseringspolitikken:

Der henvises til behandling af dette under B194, Ny Aalborg i dette afsnit. Hals og Aalborg m.fl. har konkretiseret spørgsmålet om bytyper og lokaliseringspolitik yderligere i forhold til de øvrige indsigelser til egentlige ændringer i retningslinje 2.3.2. Der henvises også til de samlede ændringer bagest i dette afsnit.

Gandrup:

Karakteristisk for de udpegede forstæder til Aalborg er, at de ligger som direkte satellitter til den sammenhængende by omkring landsdelscentret, og at de har udviklet sig som direkte bosætnings- eller erhvervsudviklingsområde for

2.1 Byroller og byfunktioner

/moseområder, m.v., der i sig selv gør Gandrup til et attraktivt bosætningsområde.

Lokaliseringspolitikken

I forslag til Regionplan 2005 er der lanceret en ny lokaliseringspolitik for regionen. Den peger på, at man i lokaliseringen af statslige institutioner, erhverv, detailhandel, uddannelsesmiljøer, ferie-/fritidsanlæg, kultur/fritid m.v. skal forsøge at samle og styrke positionerne for de 3 øverste led i byhierarkiet - Landsdelcenter, Egnshovedby og Egnsbys. Hals Kommune mener, at det er et meget snævert udgangspunkt for en regional lokaliseringspolitik. Flere af områdebyerne og forstadsbyerne - f.eks. Hals/Hou - får i bybeskrivelserne beskrevet potentialer indenfor f.eks. kultur/fritid og ferie-/fritidsanlæg. Det ville derfor være ønskelige med en mere differentieret lokaliseringspolitik, der er bedre koblet med bybeskrivelserne (Rubin-materialet) og dermed de enkelte byers potentialer, udfordringer og forskelligheder.

B 194 Ny Aalborg Kommune, v/Hals Kommune

Generelt er regionplanforslaget med sine egns- og bybeskrivelser et virkelig godt grundlag for en kommende Regional Udviklingsplan. At det samtidig skal tjene som landsplandirektiv bør imidlertid give anledning til en anden detaljeringsgrad, end der lægges op til.

På mange områder rummer forslaget gode anbefalinger til den kommunale administration og planlægning. Samtidig med at "skal" mange steder er erstattet af "bør", er de omfattende beskrivelser dog med kortfattede retningslinier gjort bindende, hvilket giver anledning til bekymring al den stund de ikke skal administreres regionalt/lokalt men af Miljøministeriet.

Det regionale byperspektiv

RUBIN har meget fint beskrevet potentialer og udfordringer for både Aalborg og de andre større bysamfund i Nordjylland. Dette kunne være udgangspunktet for et ventet og ønsket brud med den hierarkiske styring af byroller og byfunktioner i regionen. At udskifte de eksisterende 3 niveauer med nu 6 niveauer i det regionale byhierarki, giver ikke mulighed for at sætte fokus på byernes forskellighed og med det som udgangspunkt arbejde nuanceret, stedsspecifikt og planlægningsmæssigt fremadrettet med deres potentialer og udfordringer.

Aalborg er beskrevet udmærket som landsdels- og regionscenter, men byerne indenfor de enkelte grupper - egnshovedbyer/egnsbyer og ikke mindst områdebyer/forstadsbyer - er meget forskellige. Det virker derfor teoretisk og begrænsende at definere byerne ud fra samme bymål, og i øvrigt anses det for at være uden regional betydning om en konkret by tilhører kategori "områdeby" eller "forstadsby".

Den regionale lokaliseringspolitik

At byhierarkiet og de 6 nye regionale bytyper bliver anvendt som udgangspunkt for en meget snæver regional lokaliseringspolitik betyder en yderligere fastfrysning af status quo.

Alle temaerne i lokaliseringspolitikken (statslige institutioner, sygehuse, institutioner, uddannelsesmiljøer, detailhandel,

landsdelscenterfunktionen. Byerne længere fra landsdelscentret end udpegede forstæder vurderes at have en karakter og et udviklingspotentiale, der i højere grad tager udgangspunkt i byens selvstændige kvaliteter og lokale funktion for oplandet. Det vurderes samlet, at byens beskedne størrelse, den lave vækst, den almindelige lokale serviceforsyning og byens afdæmpede, selvstændige bykvaliteter signalerer dens begrænsede oplandseffekt som en regionalt set lokal by. Det vurderes ikke, at byen på samme måde som Vester Hassing er en eksisterende eller potentiel forstad til Aalborg.

Beslutning:

Gandrups rolle som lokalby fastholdes.

Synspunktet vedrørende regionplanens overgang til midlertidig landsplanlægning er noteret.

De 6 bytyper giver efter indsigelsens vurdering ikke mulighed for at lægge vægt på byernes forskellighed og arbejde stedsspecifikt ud fra byernes potentialer og reelle forudsætninger. Der henvises til vurdering og indstilling under B193, Hals Kommune i dette afsnit, hvor det medgives, at det ønskes tydeliggjort, at hensigten med planen er, at der ud fra en samlet afvejning mellem rimeligt nuancerede principper og unikke bykvaliteter (som er et afgørende nyt element i regionplansammenhæng) ønskes givet de bedste rammer for en hensigtsmæssig udvikling. Lokaliseringsprincipper er nødvendige for at sætte udviklingstiltagene ind i en større sammenhæng og sikre, at større egne og helheder tilgodeses frem for enkelte byer, og de unikke byoplysninger er væsentlige for at signalere, hvilke byer der kan bære hvilke udviklinger til størst mulig gavn.

Der har været ført dialog med Ny Aalborg Kommune om dette forhold, og synspunkterne, om at alle byerne er forskellige og unikke, respekteres og noteres. Opdelingen i flere bytyper giver mulighed for at nuancere mellem de enkelte bytyper og vise både forskelle og ligheder. Vedrørende forskellen mellem forstadsbyer og områdebyer kan det medgives, at det ikke er af overordnet regional betydning, om byer er den ene eller anden slags. Derimod skal det fastholdes, at byerne i realiteten adskiller sig fra hinanden på nogenlunde den vis, som planforslaget beskriver, og således imødekommer en del af den savnede differentiering.

Det er korrekt, at lokaliseringspolitikken ikke alene danner en differentieret politik, der tager højde for byernes forskelligheder. Med de ændringer, som er en konsekvens af mange indsigelser på lokaliseringspolitikken, og som er beskrevet i de samlede vurderinger under dette afsnit, forstærkes enkeltheden i lokaliseringsprincipperne. Det skal understreges, at det netop har været tanken, at byernes

2.1 Byroller og byfunktioner

erhverv, erhvervsservice, kultur/fritid, ferie-/fritidsanlæg og bo-sætning) rettes mod de øverste 3 bytyper i hierarkiet på trods af, at flere af områdebyerne og forstadsbyerne i bybeskrivelserne tildeles potentialer indenfor f.eks. kultur/fritid, ferie-/fritidsanlæg, institutioner, uddannelsesmiljøer m.v.

Vi kunne ønske os lokaliseringspolitikken koblet meget mere sammen med de nuancerede bybeskrivelser og dermed de enkelte byers potentialer, udfordringer og forskelligheder for at fremme en dynamisk udvikling i regionen.

B 196 Aalborg Kommune

2.1 Byroller og byfunktioner

Egnsbeskrivelserne og den præcise egnsinddeling fører umiddelbart over i af snittet om byroller og lokalisering af byfunktioner. Også her må Aalborg erklære sig enig i amtsrådets mål om de nordjyske byers samspil. Der er mange gode input til de kommende erhvervsudviklingsstrategier, når det handler om styrkelse af regionens konkurrenceevne. Ligeledes er der strategiske bud på udnyttelse af de forskellige byers bidrag til den regionale udvikling. "Lokal byudvikling skal også tænkes regionalt." Midlerne til at fremme den ønskede udvikling angives at være lokalisering af offentlig service, fremme af forskellige former for erhvervsudvikling og undgåelse af spredt bosætning. I dette kapitel indføres begrebet "Det regionale byrolleperspektiv". En beskrivelse af byerne bruges til at inddele dem i typer, der på mange måder svarer til det hidtidige regionale bymønster. Men helt mod forventning, jfr. debatten forud for regionplanforslaget, er bymønster/byrolleperspektivet mere detaljeret end tidligere. I f.t. kommuneplanlægningen må man nøje vurdere forandringen og substansen i denne kategorisering.

- Landsdelscenter - uændret i f.t. tidligere
- Egnscentre - opdeles i egns hovedbyer og egnsbyer
- Kommune-/distriktscentre - opdeles i områdebyer og forstadsbyer
- Lokalcentre - kaldes nu lokalbyer

Side 38-44

Retningslinierne i afsnit 2.1 er velkendte og vil kunne administreres - med forbehold for det i figurene 2.1 og 2.1.3 viste regionale egns- og byrolle perspektiv og den regionale lokaliseringspolitik i figur 2.1.4

I Aalborgs nye hovedstruktur, der er udarbejdet på grundlag bl.a. af det fælles RUBIN-arbejde, skelner planen naturligvis imellem de enkelte oplandsbyer i kommunen, men ikke ved tildeling af status og inddeling i typer, og vi foreslår tilsvarende, at regionplanen undlader at skelne mellem "forstadsbyer" og "lokalbyer" I kommunens egen planlægning har vi således valgt ikke at diskutere den hierarkiske placering af Sulsted, Vestbjerg og Frejlev. Hvis regionplanens foreslåede type "områdebyer" med de i

forskellige kvaliteter sammen med lokaliseringspolitikken og en byrollekarakteristik skulle danne et godt grundlag for beslutninger om forskellige arealudlæg og placering af funktioner. Dette mål fremgår muligvis ikke tydeligt nok.

Hals og Aalborg m.fl. har konkretiseret spørgsmålet om bytyper og lokaliseringspolitik yderligere i forhold til de øvrige indsigelser til de egentlige ændringer i retningslinje 2.3.2, som også fremgår af de samlede vurderinger i slutningen af dette afsnit, hvor det tilføjes, at de regionale lokaliseringshensyn skal indgå i en samlet afvejning med de sektorhensyn, som de pågældende anlæg og funktioner alle vil have, og i sammenhæng med de enkelte byers særlige roller og udviklingskvaliteter jf. retningslinje 2.3.1 og bilag 1.

Der henvises i øvrigt til de samlede vurderinger og bemærkninger vedrørende byrollerne i slutningen af dette afsnit.

Differentiering af lokaliseringspolitikken:

Der henvises til behandling af dette under B194, Ny Aalborg i dette afsnit. Hals og Aalborg m.fl. har konkretiseret spørgsmålet om bytyper og lokaliseringspolitik yderligere i forhold til de øvrige indsigelser til egentlige ændringer i retningslinje 2.3.2. Der henvises også til de samlede ændringer bagest i dette afsnit.

Spørgsmålet om forandring i bytyperne:

Indsigelsen sætter spørgsmål ved fornyelsen i bykarakteristikken. Det skal ikke skjules, at byerne i nogen udstrækning udpeges med samme sprogbrug eller antydninger som tidligere. Plansubstansen ligger ikke primært i disse navne, men i begrundelsen for at lave de foretagne ændringer og den bagvedliggende beskrivelse og vurdering af byernes potentialer og planens tilhørende målsætninger for de enkelte bytyper og selv den enkelte bys kvaliteter. Ændringen af navne er vurderet som helt oplagt i forhold til strukturreformens ugyliggørelse af blandt andet kommuncenterbegrebet, og antallet af byniveauer er hævet for at undgå at skære for mange unikke, forskellige byer over samme kam samt ikke mindst for at øge muligheden for at skabe et forståeligt billede af ligheder og forskelle i det sammenhængende bysystem.

Svenstrup:

I forhandlinger vedrørende Aalborgs kommuneplanforslag er det medgivet, at Svenstrups selvstændighed og betydelige størrelse også erhvervsmæssigt kan berettige til byens status som områdeby.

Beslutning:

Svenstrup medtages som områdeby.

Visse:

I forhandlinger vedrørende Aalborgs kommuneplanforslag vedrørende blandt andet amtets indsigelse mod udlæg af betydelige vækstområder ved landsbyer er det drøftet, hvilke byer i Aalborg Kommune der bør udpeges som lokale byer. Her er der opnået enighed om, at Visse i

2.1 Byroller og byfunktioner

Samlet vurdering:

Indsigelserne koncentrerer sig især om planforslagets lokaliseringspolitik og beskrivelsen af forskellen og rollerne for de forskellige typer byer.

Afsnittet om byroller har sammen med afsnittet om de regionale egne givet anledning til en del kommentarer om, at forslaget virker restriktivt og begrænsende. Herudover angiver indsigelserne konkrete holdninger og problemstillinger omkring enkelte byer. Behandlingen af disse og dermed de indstillede ændringer findes under de enkelte kommuners/borgeres henvendelser.

Indsigelserne skelner i en del tilfælde ikke særlig skarpt mellem egnsinddelingerne, byrollerne og de foreslåede arealreguleringer. En del indsigelser tager afsæt i den netop overståede kommuneinddeling som følge af ændringer af den nye kommunestruktur, som var på sit højeste i foråret 2005, hvor regionplanforslaget blev offentliggjort. Det skinner dog igennem de spændte synspunkter om sammenhængen mellem planforslaget og den nye kommunale struktur, at de bagvedliggende overvejelser om regional udvikling er væsentlige og nødvendige.

Restriktivt afsnit eller plan:

Det er vurderingen, at den foreslåede lokaliseringspolitik og de nye bykarakteristikker tilsammen giver en del uro. En omformulering af lokaliseringspolitikken som gennemgået, herunder især på erhvervslokaliseringsområdet, vurderes at ville modgå en central del af denne uro. Dette gælder også omkring de konkrete arealer, hvor der i afsnit 2.3 anbefales justeringer af planforslaget. Desuden anbefales der i enkelte tilfælde justeringer af de foreslåede byrollebeskrivelser til imødekomme af indsigelser. Det vurderes som forventeligt, at de konkrete diskussioner om roller og visioner og politik for en hensigtsmæssig regional byudvikling vil give anledning til kontante reaktioner om indholdet, og det vurderes, at udlægningen af, at der er tale om en restriktiv plan, i nogen udstrækning blot er udtryk for sammenblanding af temaerne.

Bytyperne:

Udover lokaliseringspolitik og arealregulering er der spørgsmålet om de 6 bytyper, som introduceres i afsnittet. Flertallet af indsigelserne diskuterer, om de foreslåede byroller er helt rigtige for deres egne byer i forhold til andre byer i regionen, mens enkelte foreslår, at byniveauerne fjernes.

Det vurderes ikke som en mulighed at fjerne byniveauerne, da regionplanerne blandt andet skal indeholde retningslinier for placering af større offentlige institutioner, detailhandel, vejstruktur og udlæg af byzone/byudvikling. Byrollerne skal både ses i lyset af dette og som et visionsgrundlag for den udviklingsorienterede planlægning, som skal tage udgangspunkt i realistiske mål for byerne. Konkret er de lokale byzonebyer medtaget for at angive den nedre grænse for udlæg af byzone. Modsat er landsdelscentret med for at understrege Aalborg midtbyes afgørende landsdelsfunktion. Områdebybegrebet samler sig omkring målene for kollektiv trafik og detailhandel samt fortsættelse af en nedre grænse for udlæg af egentlige erhvervsområder. I de 2 egnsbyniveauer fokuseres der på forskellene mellem enkeltgymnasier, hele uddannelsesmiljøer/ungdomsmiljøer, brede og specifikke erhvervs miljøer samt sygehusfunktioner.

I beskrivelserne af de enkelte bytyper har planforslaget givet anledning til kritik vedrørende især en formulering om egnsbyernes fremtidige rolle som oplandsbyer til erhvervsdynamikken i hovedbyerne. Formuleringerne i planforslaget kan opfattes mere restriktivt og tendensiøst end tiltænkt og bør derfor udgå.

Kriterierne for karakteristikken af byerne er en samlet vurdering, hvor størrelse, beliggenhed, bykvaliteter, erhvervsgrundlag og pendling indgår sammen med konkret besigtigelse og dermed oplevelse af byerne og deres vægt og realistiske roller i det fremtidige bysystem. Det vurderes dog, at byerne behandles anstændigt og sagligt, idet der er et nyt bilag 1, som netop uddyber de enkelte byers forskelligheder og udviklingspotentialer.

På baggrund af formuleringer, der kan misforstås, vurderes det, at der bør laves ændringer i teksten, som tydeliggør de principielle forskelle på især egns- og områdebyer.

Lokaliseringspolitikken generelt:

Regionplanen har tidligere i nogen udstrækning indeholdt disse politikker i andre udgaver, spredt rundt i planen. De er i planforslaget blevet samlet og dermed synliggjort ét sted i planen.

De foreslåede formuleringer i planen er i alle tilfælde formuleret som "BØR", men efter offentlighedsfasen ses et behov for at skabe tydelighed og ændre formuleringerne. De foreslåede formuleringer nævner ikke - på trods af konsekvent brug af "BØR" - at der skal ske en afvejning mellem de regionale hensyn og den konkrete sektorinteresse, som de enkelte anlæg og funktioner skal tilgodese. Desuden henviser retningslinien vedrørende lokaliseringspolitikken ikke til, at der også bør tillægges den enkelte bys specielle udviklingskvaliteter vægt i lokaliseringsovervejelserne. Dette bør understreges i den endelige regionplan.

2.1 Byroller og byfunktioner

Erhvervslokaliseringspolitikken:

I lokaliseringspolitikken for erhvervsudvikling var der lagt op til en prioritering mellem hoved-, egns- og områdebyer, afhængig af om der var specifikke erhvervskompetencer. Formålet var at understrege behovet for at sikre de største byers erhvervsdynamik i en generel udvikling, der centraliserer erhvervsinnovationen meget og truer en decentral udvikling (i regionplansammenhæng er decentral udvikling ikke i alle små byer, men i hver af de regionale egne). Det har i forslaget ikke været meningen at fratage byer erhvervsudviklingsmuligheder, men i højere grad at skabe fokus på hvor udviklingen realistisk set vil kunne ske fremover.

Efter besigtigelse af byerne medgives det, at stort set alle områdebyerne har nogen erhvervsaktivitet i egentlige, samlede erhvervsområder, som begrundes, at denne skelen forenkles. Det nævnte eksempel vedrørende erhvervsservice anbefales af hensyn til overblik og enkelthed udtaget.

Nye områder/byer i den nye region:

Kommunerne i Vesthimmerland har påpeget, at de nye områder i den kommende region, herunder Aalestrup og andre byer, bør indgå i den endelige regionplan til styrkelse af de nye kommuners og de nytilkomne byers interesser. Det anbefales, at regionplanen overtager de konkrete dele af regionplanen fra Viborg.

I forlængelse af behandlingen af indsigelser i afsnit 1.2 om regionale egne, hvor der tages højde for, at Mariager, Aalestrup og Thy-Mors fremover er en del af den nordjyske region, findes det, at det vil være en god idé, at regionplanen allerede nu signalerer denne fremtid. Det er dog ikke muligt formelt at lade de nye områder blive administreret af et andet amtsråd eller regionplan.

Amtsrådets beslutning:

Lokaliseringspolitikken i retningslinie 2.3.1 og figur 2.1.4 ændres:

Politikken om erhvervsudvikling ændres, så der erhvervsmæssigt ikke gøres forskel på hovedbyer, egnsbyer og områdebyer.

Politikken om erhvervsservice fjernes.

Politikken om bosætning fjernes.

Politikken om institutioner deles op, så målsætningerne om grundskoler står for sig selv

Politikken om kultur-, ferie- og fritidsanlæg ændres, så der fokuseres på at benytte disse funktioner mest hensigtsmæssigt, også erhvervsmæssigt.

Der tilføjes politik om infrastrukturen mellem egnene.

Det tilføjes retningslinie 2.1.2 om lokaliseringspolitikken og bemærkningerne hertil:

"De regionale lokaliseringshensyn skal indgå i en samlet afvejning med de sektorhensyn, som de pågældende anlæg og funktioner alle vil have, og i sammenhæng med de enkelte byers særlige roller og udviklingskvaliteter, jf. retningslinie 2.3.1 og bilag 1".

Lokaliseringspolitikken omformuleres, så det i både politikken og bemærkningerne til retningslinien understreges, at de regionale lokaliseringsinteresser og hensyn skal indgå i en samlet afvejning med de enkelte sektorinteresser i hvert enkelt tilfælde. Desuden reduceres politikkenes ordlyd.

Bemærkningerne til retningslinie 2.3.1 ændres, så figur 2.1.5 om definition af regionale- og lokale erhvervsområder samt relateret tekst til denne udgår. Dette gælder også tekst om erhvervsservice, som udgår af politikken.

De 6 byniveauer fastholdes med konkrete justeringer vedrørende enkelte byer, jf. de enkelte indsigelser samt følgende justeringer af den generelle bykarakteristik.

Figur 2.1.3 om de 6 regionale bytyper, bymål og bybeskrivelser, ændres på følgende vis:

Der indsættes en enkel tydeliggørelse af forskellen og karakteren af hovedbyer, egnsbyer og områdebyer under hver af disse bytyper.

Der foretages en generel moderering af erhvervsrollerne for især egns- og områdebyerne som konsekvens af den ændrede politik, herunder udtages følgende sætning under "egnsbyer":

"Byerne i egnen må i stigende grad acceptere sig som oplandsbyer til hovedbyerne eller med andre ord betragte nogle af sine indbyggere som arbejdskraft til en mulig styrkelse af dynamikken i hovedbyerne".

Vedrørende de "nye" områder og byer:

De fremtidige områder og byer i den nye region, som i dag ikke ligger i Nordjyllands Amt, angives uden retsvirkning på figur 2.1, og de nærmeste to større byer (Aalestrup og Mariager) beskrives kort uden retsvirkning i bilag 1.

2.3 Byudvikling og bebyggelsesforhold

ved Halvorsmindevej, Dyrskuepladsen, områderne ved Sakstrupvej i Bjergby lægges ind i amtets perspektivdel. Se vedlagte kortbilag fra Hjørring Kommune.

Samtlige udlagte byudviklingsarealer i de fire kommuner ligger i naturlig tilknytning til de eksisterende byafgrænsninger. Der vurderes derfor ikke, at være planlægningsmæssig begrundelse for at udtage og overføre nogle af disse områder til perspektivdelen, for at inddrage dem igen om nogle år.

Ovenstående giver anledning til en anbefaling af følgende revision af skema "Bilag 4 Byarealanalyse".

Skema indsat her findes i sagen.

Baggrund for skemaet findes i de vedlagte bilag fra de fire kommuner i Ny Hjørring Kommune. Endelig anbefales det, at amtet efterfølgende inviterer til et møde med Ny Hjørring Kommunes repræsentanter med henblik på at skabe fuldstændig klarhed omkring afgrænsning af rammene for arealudlæg.

Der er vedlagt bilag om resterummeligheden i Løkken, Vrå og Sindal kommuner incl. kort.

B 193 Hals Kommune

Byudvikling og bebyggelsesforhold

Hals

I forslag til Regionplan 2005 er der udpeget et Perspektivområde for den fremtidige byudvikling i Hals by. Hals Kommune har siden sommeren 2004 i samarbejde med Svend Allan Jensens tegnestue arbejdet med at udforme en ny byudviklingsplan for Hals Nord.

Arbejdet blev indledt med et planværksted, og debatmaterialet herfra har været fremlagt for kommunens borgere i en foroffentlighedsfase. Kommunens administration arbejder i øjeblikket videre sammen med en nedsat dialoggruppe for at få udarbejdet et egentlig forslag til Kommuneplantillæg for Hals Nord.

Hals Kommune vil meget gerne anmode om, at det udpegede Perspektivområde bliver udlagt, så det følger de fremtidsvisioner, der tegner sig i byudviklingsplanen for Hals Nord. De foreløbige drøftelser og beslutninger i byrådet peger på, at det bliver nødvendigt at planlægge for en udvidelse af erhvervsområderne i byen vest for det eksisterende område ved Bygmestervej. Efterspørgslen efter det lokalplanlagte område nord for Bygmestervej er så stor, at det vurderes, at det også bliver nødvendigt at udvide området mod vest.

Endvidere er området ved Hals Metalsmelteri ikke medtaget i Perspektivområdet. I de foreløbige drøftelser er der ønsket en udfasning af metalsmelterifunktionen på sigt i området, og der føres allerede drøftelser om en evt. flytning af aktiviteten. Området bør derfor indgå i Perspektivområdet, så mulighederne er frie, såfremt Metalsmelteriet flyttes eller ophører.

Vester Hassing

Vester Hassing er udpeget som Forstad, og der er tildelt byen en arealramme på 15 ha til byudvikling. På kortmaterialet i forslag til Regionplan 2005 er 3 km kystnærhedszonen

Sakstrupvej i Bjergby:

Området er regionalt naturområde og OSD-område; der er skovbyggelinie i hele området. De regionale interesser opretholdes. Bør ikke imødekommes. Amtet afviste i 1. offentlighedsperiode byudvikling på arealet ved Sakstrupvej.

Beslutning:

Byrammerne ændres således,

- Hirtshals 25 ha
- Sindal 15 ha
- Vrå 15 ha

Der inddrages ikke yderligere perspektivområder i bilag 3.

Bemærkninger:

Der ændres ikke i bilag 4. Der er tale om en arealanalyse for en 12 årig periode. Efterfølgende arealforbrug og konsekvenserne heraf for rummeligheden bør indarbejdes i kommuneplanen.

Hals:

Afgrænsning af perspektivområdet er udtryk for afvejning af regionale interesser og kommunale byudviklingsønsker. Amtet finder, at der er tale om et relativt stort perspektivområde, og vurderer, at der er rummelighed et godt stykke ud i fremtiden. Hals Metalstøberi er i byzone. Eventuel konvertering af arealanvendelse er et kommunalt anliggende. De fremsatte ønsker om yderligere byvækst vest ud af byen begrænses - når der ses bort fra et areal langs landevejen - af regionale kystinteresser.

Vester Hassing:

Der er ikke sket ændringer i forhold til tidligere regionplan i afgrænsningen af kystnærhedszone ved Vester Hassing. Det fremsatte ønske om byudvikling nord for Halsvejen er ikke i overensstemmelse med de regionale kystinteresser. Byudviklingsønsket er ikke fremsat af kommunen i forbindelse med regionplanlægningens foroffentlighedsfase. Det er først fremsendt i regionplanforslagets debatperiode og har derfor ikke kunnet indgå i debatten. Det er ikke muligt at ændre områdets status som kystnærhedszone A uden at gennemføre en planlægning med inddragelse af offentligheden for området.

Jordbrugsparceller i Stae:

Ønsket er i strid med cirkulære fra Direktoratet for FødevarerErhverv. Det forudsættes heri, at der skal være en afstand på minimum 10 km til et landsdelscenters bygrænse. Der er kun knap 6 km til byzonegrænsen ved Bouet.

Beslutning:

Henvendelsen giver ikke anledning til ændringer i regionplanforslaget.

2.3 Byudvikling og bebyggelsesforhold

tegnet, så stort set hele Vester Hassing er omfattet af zonen. Hals Kommune vil derfor gerne sikre sig, at der bliver mulighed for en byudvikling, særligt nord for Halsvej. Dette kunne ske ved, at området nord for Halsvej blev defineret som kystzone C-område (bagland), eller der blev udpeget egentlige Perspektivområder til byudvikling. Såfremt det er den sidste løsning der vælges, vil Hals Kommune gerne bidrage til udpegningsen af disse områder. Det kunne også være, at kortet er lidt upræcist. Der er ikke tidligere opereret med, at kystnærhedszonen dækker hele byen.

Jordbrugsparcer i Stae

Et af Hals Kommunes tidligere fremsatte ønsker i forbindelse med regionplanrevision 2005 er, at det bør være muligt at gennemføre et jordbrugsparcelsprojekt i Stae. Amtsrådet har afslået dette ønske.

Hals Kommune vil fortsat gerne fastholde ønsket om, at et jordbrugsparcelsprojekt vil være velplaceret i Stae, samt at projektet vil være et væsentligt bidrag til et differentieret udbud af boligmulighederne i kommunen.

B 194 Ny Aalborg Kommune, v/Hals Kommune

Arealrummelighed

I forlængelse af ønskerne til den regionale lokaliseringspolitik finder vi, at denne regionplan har om muligt endnu mere fokus på arealstyring end den gældende. Kort sagt er der ikke meget "arealperspektiv" for den lokale byudvikling eller for at realisere forslaget bymål for Aalborg "... at skabe de bedste betingelser for lokalisering af videns erhverv med god lokaliseringsforhold til højklasset kollektiv transport og adgang til forskningsmiljøer ...".

Selvom vi med tilfredshed noterer os begrebet "rullende byrammer", må det alligevel frygtes, at de mange sager, som de nu meget snævre arealrammer vil udløse, bliver uoverkommelige at behandle i en dialog mellem stat og kommuner.

Reelt vil samtlige byer i Det Nye Aalborg, bortset fra Vester Hassing og Hals være låst fast m.h.t. byudvikling og iflg. forslaget endog skulle reducere de planlagte arealer med 59%. Det finder vi uantageligt og urealistisk.

B 196 Aalborg Kommune

2.3 Byudvikling og bebyggelsesforhold

Side 63

Aalborg kan kun udtrykke enighed med amtet fsv. angår mål og principper omkring byudviklingen. Også her vil retningslinierne kunne administreres - men vi er nødt til at tage forbehold for det regionale byrolleperspektiv og gøre indsigelse mod skema 2.3.3, tildeling af fremtidige rammer for rummelighed til byudvikling

Aalborg

Den angivne byramme på 175 ha er med Aalborgs aktuelle byudviklingstakt helt urealistisk. Aalborg kan med sin størrelse ikke sammenlignes med de andre nordjyske byer. Byudviklingen i storbyen sker på helt andre vilkår og under en helt anden form end i resten af Nordjylland. Det er nødvendigt at have flere byudviklingsområder i spil af gangen, og de enkelte byudviklingsområder er større. Aalborg Kommune er til stadighed opmærksom på at begrænse arealudlæggene til byformål og har praktisk taget

Synspunktet er noteret.

Der henvises til den samlede vurdering om arealbergninger og rummelighed sidst i dette afsnit.

I forbindelse med behandling af Aalborg Kommunes revision af kommuneplanens hovedstrukturdel i foråret 2005 er der truffet afgørelser om de væsentligste punkter i denne henvendelse.

Skemaet til retningslinie 2.3.3 og bilag 4 bringes i overensstemmelse med figur 2.3,3 hvilket blandt andet betyder, at byrammen for Aalborg øges fra 175 ha til 225 ha.

Vurdering:

Kommunen anmoder om følgende optagelser af perspektivområder i bilag 3:

Klarup 3 arealer:

I forbindelse med amtets behandling af forslag til kommuneplan, hovedstruktur, vedtog Amtrådet, at områderne ved Klarup ikke kunne optages som perspektivområder med udnyttelsvilkår. De to sydlige

4.2 Sommerhusområder, campingpladser og fritidshavne

Med andre ord er den rummelighed, der er tilstede, ikke den reelle rummelighed.

I Brovst Kommune er det primært området ved Tranum, som ønskes udbygget. En sådan udbygning vil være medvirkende til at fremme turisterhvervet og dermed styrke lokalsamfundet og generere nye arbejdspladser. Det er derfor ønskeligt, at Nordjyllands Amt medvirker til at skabe mulighed for etablering af sommerhusgrunde i området.

B 193 Hals Kommune

Nyt sommerhusområde nord for Hou Hals Kommune går ud fra, at såfremt det nye sommerhusområde nord for Hou by bliver en del af det endelige landsplandirektiv om udvidelse af eksisterende sommerhusområder i kystnærhedszonen, vil det også naturligt fremgå af den endelige Regionplan 2005.

C 82 Dansk Folkeparti, Nordjyllands Amt

Punkt. 4. 2. 6. Retningslinie 4. 2. 6. – Rammer for fritidshavne. Der skal være ens retningslinier for alle fritidshavne. Nibe kan derfor ikke ensidigt slettes af listen.

Punkt. B 59. Dansk Folkeparti i Løgstør kommune, forlanger sommerhusområdet ved Skov Sørens Vej, opretholdt som en naturlig, udvidelsesmulighed på ca. 5 ha. Bagved eksisterende sommerhusområde, som en afrunding af hele sommerhusområdet.

C 121 Nordjysk Udvalg for Landboret

Muligheden for at etablere mindre campingpladser på landet bør ikke kun forbeholdes Himmerland, Midtvestsyssel og Han herred (s. 142 og s. 144).

D 36 Granly Tømrer- & Snedkerforretning A/S

Udviklingen i Fjerritslev stiler mod turismen grundet den natur skønne geografiske placering. Her er det ikke kun udenlandske sommergæster, der vælter ind i overflod for en kort periode, men mange naturelskere, der nyrer at slappe af i rolige omgivelser, som efterspørger et fritidshus til brug på alle tider af året.

Mulighederne for at dyrke/færdes i naturen, er koblet sammen med det at have et fritidshus, da det travle hverdagsliv ikke giver plads til naturen. Naturen bliver derfor et vigtigt element i vores fritid. Det er derfor i alles interesse at der udlægges nye arealer, så naturen kan nydes af flere. For at kunne opretholde den stigende beskæftigelse der er i nybyggeriet at fritidshuse er det nødvendigt at der udlægges nye områder til disse formål. Interessen er forrygende blandt den almene befolkning og den danske natur står igen til en omforandring af kulturen. Landbruget har omdannet landskabet de seneste 50 år, men brugen af naturen går i dag i andre retninger og der mangler arealer til fritids- og bolig formål. ønsket om at kunne nyde naturen på tætteste

Området kom ikke med i landsplandirektivet og indgår derfor ikke i regionplanen.

Som tidligere egnscenter havde Nibe nogle udviklingsmuligheder, som ikke gælder for områdebyer.

Løgstør Kommune har ikke søgt om nye sommerhusområder og har en rummelighed på ca. 260 grunde.

Beslutning:
Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af regionplanen.

Udlæg af mindre campingpladser på under 100 enheder er i strid med campingreglementet og kan kun undtagelsesvis finde sted efter en konkret vurdering. Staten har strammet op på den pågældende regionplanretningslinie - og amtet kan ikke gå den modsatte vej.

Beslutning:
Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer af regionplanen.

Amtet vurderer, at der er behov for udlæg af flere sommerhusgrunde i Fjerritslev Kommune, og har udlagt en ramme på 150 grunde til brug i Brøndum Øst. Hermed vil byggeri i et større landskabsrum gøres færdigt, før der tages hul på et nyt landskabsrum. Se i øvrigt svar til B131, Fjerritslev kommune i dette afsnit.

Beslutning:
Fjerritslev Kommune tildeles en ramme på 150 sommerhusgrunde til brug i Brøndum Øst.

5.3 Natur- og landskabsværdier

kapitlerne er ikke voldsomme og der kommenteres ikke her på hver enkelt ændring. Netop de 2 sidste afsnit får stor betydning i den nye kommune, der overtager ansvaret for størstedelen af planlægning i det åbne land. Samlet er der grundlag for følgende bemærkninger:

Ny Hjørring Kommune ser med positive øjne på det arbejde, der kommer til udtryk i forslaget til Natur og landskabspolitik 2005. Det er vigtigt, at de overordnede landskabsæstetiske kvaliteter, som regionen er så kendt for, også i turistmæssig sammenhæng, bliver synliggjort. Natur og landskabspolitikken kan danne et fornemt udgangspunkt for planlægning i det åbne land, som de nye kommuner kommer til at skulle udføre. Fra Ny Hjørring Kommune ses det som oplagt mulighed, at Natur og landskabspolitikken kan følges op af en Landskabskvalitetsplanen, der kunne udvikles til at være et værktøj, der også kunne benyttes når der skal ske byudvikling i byernes kanter.

B 193 Hals Kommune

Natur- og landskabspolitik

I forslag til Natur- og landskabspolitik er der defineret en øst/vest-gående økologisk forbindelse nord for Hals By, der gennemskærer interesseområdet for byudviklingsplanen for Hals Nord.

I de foreløbige planudkast vedrørende byudviklingsplanen for Hals Nord arbejdes der allerede med en meget fremtrædende grøn kile fra det åbne land ind i byen. Den grønne kile følger det område, hvor vandløbet "Skiveren" har sit løb. Hals Kommune vurderer, at dette nord-sydgående område er et den naturlige økologiske forbindelse imellem byen og de større rekreative mose- og skovområder nord for byen.

Hals Kommune vil derfor foreslå, at den definerede økologiske forbindelse ændres, så den i det bynære område nord for Hals by ændres til at følge vandløbet "Skiverens" forløb i nord-/sydgående retning.

B 194 Ny Aalborg Kommune, v/Hals Kommune

Natur- og landskabspolitik

Det Nye Aalborg finder det positivt, at der med Forslaget til Natur- og landskabspolitik sættes fokus på forandringerne i det åbne land. Vi ser frem til at følge initiativet op med en kommunal planlægningsindsats for de værdifulde landskabsområder.

Forslaget til Natur- og landskabspolitik er et vigtigt bidrag til at udvikle en beskyttelsesstrategi og en detaljeret planlægning for værdifulde landskaber og naturområder. Det bliver et grundlag for bedre sikring af, at internationale naturbeskyttelseskrav overholdes og at lokale tiltag får en højere prioritet.

Samtidig med at vi tilkendegiver ros til det grundige forarbejde og de beskrevne mål og strategier, vil vi hermed bede amtsrådet tage de foreslåede perspektiver og udviklingsmuligheder op til fornyet overvejelse til gavn for den nordjyske udvikling, også efter 2007.

C 81 DN-Hirtshals, v/Mona Jensen

5.3 Natur- og landskabsværdier

Regionplanens økologiske forbindelser skal ses som den regionale hovedstruktur, de overordnede sammenhænge i naturen. Lokale forbindelser kan understøtte denne struktur, men det vurderes ikke, at de konkrete forslag bør indgå i den overordnede struktur.

Beslutning:

Bemærkningen giver ikke anledning til ændringer.

Amtsrådet noterer de positive bemærkninger. Håbet er netop, at Natur- og landskabspolitikken kan bidrage til kommunernes fremtidige planlægning i det åbne land.

5.3 Natur- og landskabsværdier: